

# АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

*На правах рукописи*

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Специальность: 5607.01 – Конституционное право;  
муниципальное право

Отрасль науки: Юридические науки

Соискатель: **Афет Эльхан гызы Фарзуллаева**

### **АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание  
ученой степени доктора философии

**Баку – 2023**

Диссертационная работа выполнена в отделе «Государственного и Конституционного права» Института Права и Прав Человека НАНА.


Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор  
**Намик Гасан оглы Алиев**


Официальные оппоненты: доктор юридических наук  
**Саида Бахрам гызы Гасанзаде**


доктор философии по праву  
**Гюльнар Фамиль гызы Гурбанова**

доктор философии по праву  
**Лейла Шахин гызы Алиева**

Сс Диссертационный Совет ED 2.45 Высшей Аттестационной Комиссии при Президенте Азербайджанской Республики, действующий на базе Национальной Академии Авиации Азербайджана

Председатель диссертационного совета: доктор юридических наук, доцент  
  
**Айхан Ханкиши оглы Рустамзаде**

Ученый секретарь диссертационного совета: доктор философии по праву  
  
**Сахиль Захир оглы Гусейнов**

Председатель научного семинара: доктор юридических наук, доцент  
  
**Субхан Фармаил оглы Алиев**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования и степень изученности** обусловлена возрастающим значением конституционно-правового регулирования соблюдения баланса интересов личности, общества и государства в информационной безопасности в связи с усиливающимся воздействием информационно-коммуникационных технологий на состояние всех сфер жизнедеятельности общества и государства. При всех позитивных тенденциях использования информационных технологий они так же могут быть инструментом межгосударственного противоборства, криминальной и террористической деятельности в международном масштабе. Поэтому построение современной конституционно-правовой модели информационной безопасности является одной из наиболее актуальных задач современного конституционного права.

Информационная сфера выступает системообразующим фактором инновационного развития Азербайджана и активно влияет на национальные интересы личности, общества и государства, обеспечение незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета АР. Выступая категорией конституционной, понятие «безопасность» связано с перспективным и ответственным характером положений Конституции АР, которые определяют совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере. Анализ конституционно-правовых основ информационной безопасности представляет не только актуальную проблему теории конституционного права, но и тесно связан с объективной реальностью постоянного практического информационного воздействия на национальную безопасность Азербайджанского государства. Растущая опасность посягательств на суверенное развитие

информационного пространства государства и реализацию национально-государственных интересов Азербайджана в информационной сфере усиливают роль конституционного права в правовой защите информационного суверенитета Азербайджана. В числе правовых мер, связанных с обеспечением информационной безопасности, Президент Азербайджана Ильхам Алиев считает необходимым более внимательно подходить к защите главных конституционных основ государства, прежде всего, связанных с государственным суверенитетом.<sup>1</sup>

Современные вызовы информационной безопасности АР требует анализа имеющегося нормативного массива и, прежде всего, конституционно-правового обеспечения безопасности национального информационного пространства страны во всех его сегментах с целью защиты информационного суверенитета страны. Конституционно-правовому обеспечению информационной безопасности в сфере государственного управления в Азербайджане отводится важнейшая роль в конструировании эффективной системы взаимоотношений между органами законодательной и исполнительной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами, общественными объединениями. Конституционно-правовое обеспечения информационной безопасности должно отвечать возросшим общественным потребностям этих субъектов в информационной сфере и действующим международно-правовым стандартам информационной безопасности.

Актуализация совершенствования конституционно-правового обеспечения информационной безопасности Азербайджана определяется комплексом взаимосвязанных политических и правовых факторов: признанием прав и свобод

---

<sup>1</sup> İnformasiya Təhlükəsizliyi üzrə Koordinasiya Komissiyasının yaradılması haqqında. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin sərəncamı. 29 mart 2018-ci il № 3851. <http://e-qanun.gov.az/framework/38481>

человека в информационной сфере базовыми конституционными ценностями; формированием государственной политики обеспечения национальной безопасности; закономерностями развития и функционирования национального права; особенностями правового регулирования информационных отношений, относящихся к предметам нескольких отраслей права; системой обеспечения информационной безопасности и механизмами ее координации; многоаспектностью интересов страны в информационной сфере, правовой спецификой формирования национального информационного пространства.

Актуальность темы исследования обусловлена так же активно идущим в АР нормотворческим процессом в информационных отношениях, так как именно конституционно-правовые нормы юридически закрепляют эти новые отношения.

Актуальность конституционно-правового обеспечения информационной безопасности возрастает в условиях определенного Президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым политического курса инновационного развития АР, основанного на новых цифровых технологиях<sup>2</sup>.

Таким образом, анализ конституционно-правовых основ информационной безопасности представляет не только актуальную проблему науки конституционного права, но и тесно связан с объективной реальностью информационного воздействия на национальную безопасность Азербайджанского государства. Все вышесказанное позволяет утверждать, что тема исследования представляет научный и практический интерес.

Настоящая тема имеет в качестве теоретической основы обоснование конституционалистами, в частности, Н.Ахтенбергом, Р.Иерингом, Г.Кельзенем, В.Круссом, Фон Богдади, места и роли норм современного конституционного права в национальной правовой системе. Конституционно-

---

<sup>2</sup> Azərbaycan Respublikasında nəqliyyat, rabitə və yüksək texnologiyalar sahəsində idarəetmənin təkmilləşdirilməsi ilə bağlı bəzi tədbirlər haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Fərmanı. 12 yanvar 2018-ci il № 1785 <http://www.e-qanun.az/framework/41539>

правовое регулирование в суверенном Азербайджане за годы независимости приобрело черты, которые теоретически обобщены и научно раскрыты в трудах Ф.Абдуллаева, З.Аскерова, Ш.Алиева и др. Понятийно-категориальный аппарат науки конституционного права Азербайджана находится в постоянном развитии. Его обновление на современном этапе во многом происходит благодаря практике конституционного правосудия<sup>3</sup>.

В трудах представителей западной теоретической мысли Д.Белла, А.Кастельса, Е.Масуда, Э.Тоффлера, Ф.Уэбстера понятие «информационная безопасность» связывается с формированием информационного общества. Значительное влияние на развитие правовых исследований информационной безопасности оказали работы западных правоведов: К. Гревлича, Дж.Кохена, А.Крака, Л.Флориди. В настоящее время наиболее актуальными в западных конституционно-правовых исследованиях признаются проблемы доступа к информации и информационного суверенитета, которые нашли отражение в трудах В.Гонга, М.Джонсона, А.Квиора, Л.Леззига.

Вопросы информационной безопасности правоведами постсоветского пространства исследуются в различных отраслевых аспектах. В частности, в рамках информационного права в трудах И.Бачило И.Богдановской, М.Касеновой, В. Копылова. Правовые проблемы защиты национальных интересов в информационной сфере, предотвращение угроз информационной безопасности, организационно-правовая структура системы обеспечения информационной безопасности явились предметом исследования А.Алферовой, Д.Воробьева, А.Стрельцова, Ю.Тихомирова. М.Федотова, А.Хуснутдинов.

---

<sup>3</sup> Avropa Konstitusiyası Məhkəmələri Konfransının XVII Kongresi Hüquqların müdafiəsində və konstitusiyası prinsiplərinin tətbiq edilməsində Konstitusiyası Məhkəmələrinin yeri <http://www.constcourt.gov.az>; Azərbaycan Respublikası Konstitusiyası Məhkəməsinin fəaliyyətə başlamasından 20 il keçir. Şərq-Bakı.2018; Рзаев. «Дорожная карта» развития судебной системы в Азербайджане.<http://www.supremecourt.gov.az/ru/post/view/1006>

Вопросы статуса субъектов правового обеспечения информационной безопасности, государственных органов по управлению процессом правового обеспечения информационной безопасности представлены в работах Ю.Бурило, О.Гаврилова, Н.Довнара, А.Задарейко, В.Иванского, В.Кириленко, М.Лаврентьевой, М.Погореловой.

Отдельные аспекты обеспечения информационной безопасности государства в регулировании международных информационных отношений и международного информационного обмена освещены в трудах: С.Бойко, А.Кемраджа, А.Короткова, С.Марченко, А. Пазюка, М.Савчина, В.Сеидова.

Особо важную роль в исследовании информационных отношений и правовом регулировании информационной безопасности в Азербайджане имеют труды Р.Азизова и Р.Асланова. Отдельные аспекты правового обеспечения информационной безопасности, реализации конституционных прав личности на информацию исследованы в статьях А.Алиева и Г.Рзаевой, Р.Алигулиева и Р.Махмудова, С.Гумбатова, З.Зейналова, Г.Каграман-заде, С.Каландарли, М.Магеррамова, Ч.Мамедовой, С.Мурадова, О.Шукюрова. Вместе с тем, несмотря на разработанность отдельных правовых аспектов информационной безопасности, остаются практически неизученными проблемы конституционно-правовой природы информационной безопасности, роли и значения конституционно-правовой защиты национального информационного пространства, конституционно-правового регулирования баланса интересов личности, общества и государства в условиях инновационной модернизации Азербайджана. Данный пробел в азербайджанской конституционной науке обусловил цели, задачи и методологию настоящего диссертационного исследования.

**Объект и предмет исследования.** Объектом данного исследования являются конституционно-правовые отношения, возникающие в сфере безопасности и защищенности интересов

личности, общества и государства в информационном пространстве АР. Предметом данного исследования выступает информационная безопасность как конституционно-правовой институт мер защиты национальных интересов АР, формируемый на основе юридических прав и обязанностей субъектов конституционно-правовых отношений.

**Цель и задачи исследования.** Является анализ конституционно-правовых основ обеспечения информационной безопасности АР как целостной проблемы современной азербайджанской науки конституционного права. Поставленная цель достигается следующими путями: определение категориально-понятийного аппарата информационной безопасности и особенностей ее конституционно-правового регулирования; исследование конституционно-правового механизма регулирования информационной безопасности АР; выявление проблем совершенствования конституционно-правового регулирования информационной безопасности АР. Для достижения указанной цели были поставлены задачи:

- 1) раскрыть конституционно-правовую природу информационной безопасности;
- проанализировать понятие информации как системообразующего элемента конституционно-правовых отношений в сфере информационной безопасности;
- 3) рассмотреть угрозы цифровому суверенитету государства общего характера;
- 4) представить систему конституционно-правовых норм и принципов, регулирующих информационную безопасность АР;
- 5) выявить конституционно-правовые аспекты формирования информационного пространства АР;
- 6) раскрыть роль конституционно-правового закрепления информационной безопасности личности в АР;
- 7) рассмотреть принципы и методы конституционно-правового обеспечения баланса интересов личности, общества и государства в информационной безопасности АР;



8) выявить направления конституционно-правового регулирования защиты информационного суверенитета Азербайджана и определить возможности применения зарубежного опыта в этой сфере информационной безопасности.

**Методы исследования.** В работе использовались фундаментальные логические методы познания: анализ и синтез, сравнение и обобщение; дедукция и индукция. Пониманию места и роли норм Конституции АР в системе правового регулирования информационной безопасностью способствовал аксиологический метод исследования. Использование формально-юридического, сравнительно-правового и метода толкования норм права позволили достичь поставленных целей исследования.

#### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Конституционно-правовая основа обеспечения информационной безопасности Азербайджана представляет собой комплекс правовых мер, имеющих высшую юридическую силу, для защиты конституционных прав и свобод личности, интересов общества в информационной сфере, обеспечения сохранности государственных информационных ресурсов и информационного суверенитета государства. В данном контексте информационную безопасность следует рассматривать как конституционно-правовую категорию, понимаемую как защищенность личности, общества и государства от противоправных воздействий на информационные ресурсы государства при соблюдении баланса между интересами личности, общества и государства.

2. Конституционно-правовая природа информационной безопасности формирует институциональную систему ее функционирования, направленную на недопущение и предотвращение неблагоприятных обстоятельств в информационном пространстве Азербайджана, которые могут повлечь негативные последствия для информационной безопасности личности, общества и государства.

3. Конституционные основания, содержащиеся в определении фундаментальных прав человека, по своей общественной значимости и степени правовой защиты опережают все иные права и свободы и распространяются на предмет защиты информационной безопасности личности. Совокупность фундаментальных конституционных прав личности, анализируемых в системном единстве, формирует ее конституционно-правовой информационный статус. Национальную модель конституционно-правовой защиты информационной безопасности личности определяют принципы и нормы конституционного права, а также нормы информационного, гражданского, административного и уголовного права, регулирующие отношения в области противодействия угрозам безопасности личности в информационном пространстве Азербайджана.

В соответствии с этим, в качестве пункта 3 статьи 46 Кодекса об административных правонарушениях Азербайджанской Республики мы предлагаем следующее положение: «В связи с исполнением полномочий, предусмотренных законом, при незаконном распространении данных информационного ресурса, предоставленного государственным органам (учреждениям), ответственность за обеспечение безопасности этой информации ложится на соответствующего руководителя государственного органа (учреждения).

4. Согласно статье 50 Конституции Азербайджанской Республики – «Каждый обладает свободой законным путем искать, получать, передавать, производить и распространять любую информацию». Конституционно-правовой информационный статус азербайджанского общества защищает его материальные, культурные, духовные и нравственные ценности, свободное распространение в обществе информации, обеспечивает получение структурами гражданского общества информации о социальных, экономических и политических процессах, противостоит деструктивному информационному влиянию культурной экспансии со стороны стран с развитой

виртуальной аудиовизуальной инфраструктурой. Несомненно, положение, предложенное в Конституции АР, должно быть обеспечено с учетом специфики отдельных правовых характеристик.

5. Азербайджанское государство как субъект конституционного права и конституционно-правовых отношений выражает свою волю, вводит конкретные правовые нормы, направленные на реализацию концептуальных целей конституционно-правового регулирования информационной безопасности, осуществляет правоприменительную деятельность, контролирует, охраняет и гарантирует исполнение действующего законодательства. В связи с вышеизложенными положениями, нам представляется, что сфера и пределы суверенной власти государства в отношении виртуального пространства должны получить отражение в создаваемой в настоящее время стратегической концепции по информационной и кибербезопасности Азербайджана и в перспективе основываясь на положениях статьи 11 Конституции АР, является важным дополнить законодательные акты сферы информационной безопасности введением понятия «виртуальное пространство» и наличием норм механизмов обеспечения его безопасности.

6. Национальное информационное пространство является объектом конституционно-правового регулирования условий функционирования и защиты прав и законных интересов субъектов конституционно-правовых отношений. Конституционно-правовое регулирование формирования и развития единого информационного пространства Азербайджана и государственных информационных ресурсов определяют конституционно-правовой механизм соблюдения баланса интересов объектов безопасности в информационной сфере. Интересы Азербайджанского государства в информационной безопасности связаны с созданием эффективной реализации прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, развитием информационной инфраструктуры в целях обеспечения незыблемости

конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности, обеспечении законности и правопорядка.

7. Системообразующим сегментом национального информационного пространства Азербайджана является электронное правительство, что способствует укреплению конституционной стабильности и сокращению предпосылок возникновения угроз безопасности государства. Правовое регулирование безопасности национального информационного пространства носит межотраслевой характер и включает безопасность военно-оборонительного и финансово-экономического сегментов национального информационного пространства.

8. Формальный информационный суверенитет реализуется посредством юрисдикции Азербайджанского государства в отношении национальных информационных ресурсов, независимо от внешнего воздействия. Фактический информационный суверенитет Азербайджанского государства следует рассматривать как независимую деятельность в пределах своего информационного пространства политические и правовых мер по регулированию информационных ресурсов государства, отвечающей национальным интересам Азербайджана. На наш взгляд, фундаментальное отношение по обеспечению как формального, так и фактического информационного суверенитета, составляет предмет конституционного права.

9. В целях правовой защиты информационной безопасности следует ввести дополнения в Кодекс по административным правонарушениям в статью 374 устанавливающей административную ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за достоверность юридически значимых сведений, предоставляемых для включения в электронный государственный оборот, с влечением наложения штрафа на должностных лиц в размере от тысячи до тысячи пятисот манат.

10. Информационная безопасность как одно из направлений всей системы национальной безопасности, связана с обеспечением

государственного суверенитета, стабильностью общественного развития, выступает средством предотвращения угроз национальным интересам и безопасности личности, общества и государства. С учетом этого факта Закон Азербайджанской Республики «Об информации, информатизации и защите информации» статью 20 необходимо дополнить пунктом, определяющей что уполномоченные должностные лица, а также представители по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры и иные работники, привлеченные к этой деятельности, провайдеры по обеспечению кибербезопасности, обязаны быть гражданами Азербайджанской Республики не имеющие обязательств перед другими государствами.

**Научная новизна исследования** заключается в том, что диссертантом впервые в конституционной науке Азербайджана проводится комплексный анализ основ конституционно-правового обеспечения информационной безопасности в новых условиях инновационного развития АР после выполнения ряда государственных программ по развитию информационного общества. В исследовании предложены и обоснованы категории национального информационного пространства и конституционно-правового информационного статуса как интегрированной совокупности возможностей защиты субъектом конституционно-правовых отношений своих прав и интересов в информационной безопасности.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Выработанные диссертантом заключения об информационной безопасности как предмете конституционного правового регулирования, о целях и принципах ее функционирования, действий запретов и ограничений на распространение информации могут быть учтены при разработке национальной концепции информационной безопасности, новых нормативных актов, спецкурса и учебного курса «Конституционно-правовые основы информационной безопасности», курса лекций и учебных программ по конституционному праву АР.

**Апробация и применение.** Диссертационное исследование обсуждено на заседаниях Института по правам человека НАНА. Основные положения, выводы диссертационного исследования нашли свое отражение в \_\_\_статьях, опубликованных в журналах, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии АР.

**Источники исследования.** Нормативную основу исследования составляют Конституция АР, законодательство АР, иные нормативные правовые акты АР, а также ратифицированные международные договоры АР. Эмпирическую основу исследования составили официальные документы, статистические данные, обзоры юридической практики.

**Организация, где выполнена диссертационная работа.** Работа выполнена в отделе Государственного и конституционного права Института Права и Прав Человека НАНА.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Введение – 11 страниц, 18, 889 знаков, I глава – 36 страниц, 66,288 знаков, II глава – 56 страниц, 97,991 знаков, III глава – 38 страниц, 69,573 знаков, заключение – 6 страниц, 9,905 знаков, список использованной литературы – 29 страниц 44,571 знаков. Общий объем диссертации – 180 страница, 303,108 знака.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность и степень изученности рассматриваемой проблемы, определяются цели, задачи и методы исследования, раскрываются научная новизна, положения, выносимые на защиту, и практическая значимость исследования.

В первой главе **«Категориально-понятийный аппарат информационной безопасности и особенности ее конституционно-правового регулирования»** выявляются основные характеристики информационной безопасности как направления национальной безопасности, которые позволяют определить круг отношений, требующих конституционно-правового регулирования.

В первом параграфе **«Конституционно-правовая природа информационной безопасности»** обосновывается ведущая роль конституционного права в обеспечении информационной безопасности, так как именно это отрасль права создает предпосылки любых правоотношений, закрепляет основополагающие права и свободы человека в информационной сфере, регулирует важнейшие информационные отношения. Большинство вопросов, связанных с необходимостью обеспечения информационной безопасности, относится к компетенции государства, что позволяет в рамках конституционно-правовых норм наращивать контроль за информационным сегментом национальной безопасности. Конституционно-правовая природа национальной безопасности в информационной сфере определяет единые нормативно-правовые предписания, на основе которых развивается государственно- правовая политика в сфере информационной безопасности.

Во втором параграфе **«Информация как системообразующий элемент конституционно-правовых отношений в сфере информационной безопасности»** гарантированные конституцией право на информацию

рассматривается «в качестве презюмируемой социально значимой, охраняемой и защищаемой государством и обществом ценности».<sup>4</sup> Регулирующие идейно-установочные и нормирующие принципы конституционного права, а также конституционные гарантии обеспечения прав и выполнения обязанностей определяют взаимосвязь конституционного права на информацию с правовой природой информационной безопасности. Современные процессы обеспечения информационной безопасности распространяются на полный цикл обращения информации от ее создания, преобразования, хранения, распространения, в том числе и средствами связи и телекоммуникаций, до потребления и создания нового информационного продукта. Правовыми признаками информации как объекта конституционно-правового регулирования в информационной безопасности выступают: объективация в процессе правового оборота с возможностью многократного использования; субъективный характер как результат деятельности, количественная и качественная определенность; сбор, тиражирование, копирование, воспроизведение, накапливание и хранение.

В третьем параграфе «**Угрозы цифровому суверенитету государства**» анализируются определенные в конституционно-правовой науке основные угрозы информационному суверенитету общего характера и отдельным его элементам. Цифровой суверенитет проявляется через закрепленные конституцией внутренние и внешние функции государства и рассматривается как декларируемое конституцией право государства независимо от внешнего влияния самостоятельно определять развитие общественных отношений по поводу информации и информационной инфраструктуры как объектов интересов личности, общества и государства.

---

<sup>4</sup> Фон Богданди А. Доктринальный конструктивизм в прошлом и будущем: стратегия ответа на насущные вопросы, стоящие перед конституционно-правовой наукой в Европе // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 1. с.38.



Во второй главе **«Конституционно-правовой механизм регулирования информационной безопасности Азербайджанской Республики»** исследуется система взаимодействующих конституционно-правовых средств, при помощи которых государство осуществляет юридическое воздействие на правоотношения в сфере информационной безопасности, регулирует формирование информационного пространства Азербайджана и закрепляет конституционно-правовой статус личности в информационной безопасности.

В первом параграфе второй главы **«Система конституционно-правовых норм и принципов, регулирующих информационную безопасность Азербайджана»** анализируется закрепленный конституционным законодателем информационный правовой порядок, который базируется на эксплицитных принципах, сформулированных в первом разделе «Общие Положения» Конституции АР. Конституционный Суд АР толкует данные принципы как *«базовые ценности, на которые должно ориентироваться государство, и нормы, которым должны подчиняться органы законодательной и исполнительной власти, которые могут и должны защищаться и применяться судом и из которых могут вытекать субъективные права и юридические обязанности»*.<sup>5</sup> К таким общим принципам, декларируемых Конституцией АР, относятся: обеспечение прав и свобод человека и гражданина, достойного уровня жизни граждан АР (ст.12.п.1), ответственность (ст.80), демократизм (ст.7.п.I), равноправие (ст.25), государственные гарантии защиты прав и свобод каждого (ст.26.п.II), информационная свобода (ст.50), разделение властей и их независимость в рамках полномочий (ст.7. п. IV).<sup>6</sup>

---

5 Конституционный Суд Азербайджанской Республики. XVII Конгресс Конференции Европейских Конституционных Судов «Роль Конституционных Судов в правовой охране и применении конституционных принципов». <https://constcourt./congress20152017//azerbaijan>

6 Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası Azərbaycan Respublikasının Prezidenti Heydər Əliyevin sədrliyi ilə Azərbaycan Respublikasının yeni

Конституционно-правовое регулирование информационной безопасности включает так же специальные принципы обеспечения информационной безопасности, представленные в гражданском, административном, уголовном праве, а также в процессуальных отраслях.

Система стратегических приоритетов информационной безопасности, выраженных в государственно-правовой стратегии Азербайджана, определяется исходя из национальных интересов личности, общества и государства в информационной сфере. Важнейшие принципы законодательного регулирования общественных отношений в сфере международной информационной безопасности являются общепризнанными и приоритетными для конституционно-правового регулирования информационной безопасности в Азербайджане, государственного контроля в этой сфере и установления ответственности за нарушения правил. Растущие угрозы национальной безопасности Азербайджана вызывают необходимость проработки учеными-конституционалистами вопроса о включении в Конституцию АР специальной главы, определяющей место национальной безопасности, в том числе информационной, в системе конституционного строя АР, формы, методы и механизмы ее обеспечения.

Во втором параграфе **«Конституционно-правовые аспекты формирования информационного пространства Азербайджана»** определяются признаки, отличающие информационное пространство от территориального пространства суверенного государства. Авторское определение данной категории как объекта конституционно-правовых отношений исходит из системы институтов, создающих на основе действующих нормативных правовых актов и политико-правовых документов (концепции, доктрины, стратегии) условия

---

Konstitusiyaya layihəsini hazırlayan komissiya tərəfindən hazırlanmış, 1995-ci il noyabrın 12-də ümumxalq səsverməsində (referendumda) qəbul edilmişdir. 1995-ci il noyabrın 27-dən qüvvəyə minmişdir. <http://www.e-qanun.az/framework/897>

для стабильного функционирования и устойчивого развития национальных интересов личности, социума и Азербайджанского государства в информационной сфере. Информационное пространство Азербайджана представляет совокупность информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, позволяющую на основе конституционных принципов обеспечивать безопасное информационное взаимодействие государства, организаций и граждан при их гарантированной государством равнодоступности к открытым информационным ресурсам. Информационное пространство Азербайджана одновременно является сферой реализации государственно-правовой стратегии ускоренного развития ИКТ и объектом конституционно-правового регулирования информационной безопасности.

Системообразующим сегментом национального информационного пространства Азербайджана является электронное правительство, значение которого крайне важно в укреплении конституционной стабильности и сокращения предпосылок возникновения угроз для безопасности государства. Включение понятия «виртуальное пространство» в понятие «боевое пространство» в Военной доктрине Азербайджана<sup>7</sup> означает расширение правовых границ национального информационного пространства.

Интеграция национального информационного пространства в глобальное информационное пространство, закрепленная в Концепции национальной безопасности Азербайджана как национальный интерес<sup>8</sup>, требует дальнейшей разработки норм конституционно-правового регулирования контроля над информационным пространством. Сфера и пределы суверенной

---

<sup>7</sup> Azərbaycan Respublikasının Hərbi doktrinasının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin Qərarı. 8 iyun 2010-cu il. № 1029-IIIQR [www.mdi.gov.az/files/uploader/harbi\\_doktrina](http://www.mdi.gov.az/files/uploader/harbi_doktrina).

<sup>8</sup> Azərbaycan Respublikasının milli təhlükəsizlik konsepsiyasının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı. 3 may 2007-ci il tarixli, 2198 №-li. [www.mdi.gov.az/Milli\\_tahlukasizlik](http://www.mdi.gov.az/Milli_tahlukasizlik)

власти государства в отношении виртуального пространства должны получить отражение в создаваемой в настоящее время стратегической концепции по информационной и кибербезопасности Азербайджана и в перспективе основываясь на положениях статьи 11 Конституции АР, является важным дополнить законодательные акты сферы информационной безопасности введением понятия «виртуальное пространство» и наличием норм механизмов обеспечения его безопасности.

В третьем параграфе второй главы **«Конституционно-правовое закрепление информационной безопасности личности в Азербайджане»** показано, что закрепление информационной свободы на конституционном уровне признается основополагающим условием формирования информационного общества. Право личности на информационную свободу сформировалось в рамках новейшей волны развития конституционализма.<sup>9</sup> Реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, составляет предмет национальных интересов личности в информационной безопасности. Правовое обеспечение информационной безопасности связано с конституционно-правовым статусом личности, который характеризуется общей правоспособностью, гарантиями, законными интересами и юридической ответственностью. Соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, его безопасность, закрепленные в статье 12 и 71 Конституции АР, является обязанностью органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Закон АР «О свободе информации» гарантирует беспрепятственное получение информации, в том числе путем информационных систем, (ст.6) установленном соответствующим законодательством порядке и способом (ст.8)<sup>10</sup>. Закон АР «О телекоммуникациях» в статье 7.4.4. не ограничивает права

---

<sup>9</sup> Mendel Toby. Freedom of Information: A Comparative Legal Survey. UNESCO: 2008.p14.

<sup>10</sup> Məlumat azadlığı haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. 19 iyun 1998-ci il № 505-IQ. <http://www.e-qanun.az/framework/342>

личности на использование услуг телекоммуникаций.<sup>11</sup> Таким образом, конституционное право на получение информации и свободу поиска информации может реализовываться в глобальном пространстве.

В параграфе обосновывается, что обеспечение информационной безопасности, как гарантии прав человека, неразрывно связано с гарантией достойного уровня жизни. Использование информационных продуктов и услуг, улучшение их качества и доступности становятся новым элементом понятия достойного уровня жизни. Динамичная интеграция Азербайджана в глобализационные процессы вызвала активизацию информационного обмена и одновременно значительно повысила риски утечки и несанкционированного использования персональных данных граждан. На обеспечение безопасности персональных данных как составной части конституционно-правового регулирования информационной безопасности личности направлен ряд последовательно принятых в Азербайджане в течение нескольких лет политико-правовых и нормативных актов.

В соответствии со статьей 71.п. VI. Конституции АР права человека и гражданина являются непосредственно действующими, следовательно, все установленные права человека распространяются во всех контекстах, юрисдикциях и формах на сферу информационной безопасности личности. Непосредственное действие прав человека создает постоянную и непрерывную статусно-правовую связь каждого человека и гражданина с формируемым в Азербайджане гражданским обществом (как на уровне индивидуума, так и на коллективном уровне с учетом сетевых коммуникаций), с публичными институтами государства, то есть со всеми носителями национальных интересов, информационная безопасность которых защищается конституционным законодателем.

---

<sup>11</sup> Telekommunikasiya haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. 14 iyun 2005-ci il № 927-IIQ [www.e-qanun.az/framework/10663](http://www.e-qanun.az/framework/10663)

В третьей главе **«Проблемы совершенствования конституционно-правового регулирования информационной безопасности Азербайджанской Республики»** обосновывается необходимость поддержания баланса интересов личности, общества и государства в информационной безопасности через нормы, позволяющие ограничить действие некоторых прав человека, установление должного равновесия между правами граждан, интересами общества и Азербайджанского государства в целом, а также в ситуациях, когда возникают противоречиями между интересами субъектов конституционного права.

В первом параграфе третьей главы **«Конституционно-правовое регулирование соблюдения баланса интересов личности, общества и государства в информационной безопасности в Азербайджанской Республике»** исследуются конституционные ценности, выступающие основой регулирования баланса частно-публичных интересов, который определяется исходя из принципов равенства, пропорциональности, правовой определенности. Пленум Конституционного Суда от 20 мая 2011 года отметил особую важность *«соблюдения принципов равенства, пропорциональности, правовой определенности, сбалансированности, входящих в число высших принципов правового государства»*.<sup>12</sup> Пределы ограничений в соответствии с п.3.ст.19 Международного пакта о гражданских и политических правах *«должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения»*.<sup>13</sup> В связи с применением международного права к цифровому сегменту информационного

---

<sup>12</sup> Конституционный Суд Азербайджанской Республики. XVII Конгресс Конференции Европейских Конституционных Судов «Роль Конституционных Судов в правовой охране и применении конституционных принципов». <https://constcourt./congress20152017/downloads/azerbaijan>

<sup>13</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions)

пространства Азербайджана данные нормы могут толковаться как установление тройственного критерия, который требует, чтобы *«любые ограничения были предписаны законом, преследовали законную цель и были необходимыми в демократическом обществе»*.<sup>14</sup> Баланс интересов в конституционно-правовом регулировании информационной безопасности Азербайджана достигается правовыми мерами реализации гарантированных прав личности на свободный доступ к информации и установления правового режима охраны информации и ограничения прав на доступ к информации, которой государство на законных условиях придает статус института государственной тайны.

Для конституционно-правового регулирования информационной безопасности важна констатация возможного злоупотребления как в отношении права на информацию, так и права на тайну. Конфиденциальность как изъятие из права на информацию представляет собой ограничение информации в доступе. Конституционный закон «О регулировании осуществления прав и свобод человека в АР» устанавливает недопустимость злоупотребления как правом на информацию, так и правом на конфиденциальность<sup>15</sup>. Обеспечение баланса интересов конституционной триады личность-общество-государство в информационной безопасности Азербайджана строится на безусловном обеспечении законности и правопорядка, конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею.

---

<sup>14</sup> Views of the Human Rights Committee under the Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights. The Communication No. 1128/2002, U.N. Doc. CCPR/C/83/D/1128/2002 (2005) <http://hrlibrary.umn.edu/undocs/1128-2002.html>

<sup>15</sup> Azərbaycan Respublikasında insan hüquq və azadlıqlarının həyata keçirilməsinin tənzimlənməsi haqqında. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası Qanunu № 404-İKQ 24 dekabr 2002-ci il./www.meclis.gov.az/404

Во втором параграфе **«Конституционно-правовое регулирование защиты информационного суверенитета Азербайджана и возможности применения зарубежного опыта»** анализируется суверенная прерогатива Азербайджанского государства сосредотачивать информационные ресурсы, обеспечивать защиту экономических интересов и имущественных прав граждан, регулировать трансграничный информационный деловой и гражданский оборот, формировать правовые условия и границы деятельности зарубежных и международных субъектов в национальном информационном пространстве. Создание условий для обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве является приоритетным интересом Азербайджанского государства в информационной безопасности. Защита государственного суверенитета определяет его первостепенным интересом государства в информационной безопасности, так как потеря информационного суверенитета создает реальную угрозу государственному суверенитету во всех сферах, включающих процессы информатизации.

В современном международном праве не разрешен вопрос о соотношении между трансграничным характером информационных сетей и принципом государственного суверенитета. Ускоренное развитие экстерриториальной, интерактивной и анонимной структуры интернета требует гибкого конституционно-правового инструментария защиты информационного суверенитета Азербайджанского государства. Конституционно-правовая защита информационного суверенитета Азербайджана включает в себя два направления: усовершенствование законодательства в области информации и развитие законодательства в области киберпространства, так как стремительно растущий в нашей республике рынок информационных технологий увеличивает количество новых рисков и угроз информационной безопасности. В целях предупреждения угроз государственному суверенитету в информационной сфере в течение 2017-2019 годов был принят ряд законодательных актов, позволяющих идентифицировать



сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в АР запрещено.

Объем реализуемых в киберпространстве Азербайджана личных, политических, экономических, социальных, культурных свобод человека и гражданина соответствует общемировой тенденции признания права на доступ современного человека к информации, что является отражением его конституционных прав и непреложным условием гармоничного развития личности. Введение в Азербайджане Европейского регламента по защите персональных данных GDPR укрепит информационный суверенитет страны, так как правовой режим защиты безопасности персональных данных гражданах определяет местом их хранения национальные серверы, расположенные в пределах национального информационного пространства. Суверенное право Азербайджана на управление национальным виртуальным пространством создает возможности защиты прав и законных интересов граждан в рамках национальной юрисдикции. Конституционно-правовые принципы, обеспечивающие безопасность национальных интересов в глобальном информационном пространстве, способствуют укреплению цифрового суверенитета Азербайджанского государства, развитию его информационных ресурсов и инфраструктуры.

**В заключении диссертации** подведены итоги исследования, сформулированы основные теоретические выводы и практические предложения:

1. На современном этапе к конституционно-правовым средствам обеспечения информационной безопасности АР следует отнести необходимость подготовки «Стратегии по информационной и кибербезопасности АР», которая адекватно отражала бы национальные интересы Азербайджана в информационной сфере и способствовала бы реализации задач обеспечения информационной безопасности, исходя из динамики современных угроз информационной безопасности АР. Безусловно, это комплексная

межотраслевая задача национального права и она должна быть реализована на конституционно-правовой основе.

2. Дальнейшее укрепление национального информационного потенциала, обеспечивающего должный уровень безопасности Азербайджана, его территориальную целостность и суверенитет, возможно лишь при условии совершенствования конституционно-правового регулирования следующих сфер: а) соблюдение конституционных прав и свобод гражданина в области сбора, обработки, хранения и распоряжения информацией; б) совершенствование информационного обеспечения гражданского общества; в) достижение определенных политико-правовыми документами уровня информатизации государственной политики; г) укрепление международного информационного обмена и сотрудничества; д) совершенствование информационного сопровождения инновационного развития Азербайджана; е) обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры; ж) защита государственной тайны и противодействие информационно-техническим разведывательным средствам зарубежных государств.

3. В соответствии с этим, в качестве пункта 3 статьи 46 Кодекса об административных правонарушениях Азербайджанской Республики мы предлагаем следующее положение: «В связи с исполнением полномочий, предусмотренных законом, при незаконном распространении данных информационного ресурса, предоставленного государственным органам (учреждениям), ответственность за обеспечение безопасности этой информации ложится на соответствующего руководителя государственного органа (учреждения).

4. Согласно статье 50 Конституции Азербайджанской Республики – «Каждый обладает свободой законным путем искать, получать, передавать, производить и распространять любую информацию». Несомненно, положение, предложенное в

Конституции АР, должно быть обеспечено с учетом специфики отдельных правовых характеристик.

5. В связи с вышеизложенными положениями, нам представляется, что сфера и пределы суверенной власти государства в отношении виртуального пространства должны получить отражение в создаваемой в настоящее время стратегии по информационной и кибербезопасности Азербайджана и в перспективе основываясь на положениях статьи 11 Конституции АР, является важным дополнить законодательные акты сферы информационной безопасности введением понятия «виртуальное пространство» и наличием норм механизмов обеспечения его безопасности.

6. Информационное и кибернетическое оружие позволяет рассматривать информационную безопасность также, как и составляющую часть военно-стратегического направления национальной информационной безопасности государства, что должно быть отражено в создаваемой стратегии информационной и кибербезопасности Азербайджана. В данный документ необходимо ввести положение о кибератаке как о современной форме совершения акта агрессии, поскольку последствия подобных атак могут быть сравнимы с вооруженным нападением, а, следовательно, возникает вопрос правовой или международно-правовой ответственности.

7. Правовое регулирование безопасности национального информационного пространства носит межотраслевой характер и включает безопасность военно-оборонительного и финансово-экономического сегментов национального информационного пространства. Растущие угрозы национальной безопасности Азербайджана вызывают необходимость проработки учеными-конституционалистами вопроса о включении в Конституцию АР специальной главы под названием «Национальная безопасность», определяющей место национальной безопасности, в том числе информационной, в системе конституционного строя АР, формы, методы и механизмы ее обеспечения.

8. Фактический информационный суверенитет Азербайджанского государства следует рассматривать как независимую деятельность в пределах своего информационного пространства политические и правовых мер по регулированию информационных ресурсов государства, отвечающей национальным интересам Азербайджана. На наш взгляд, фундаментальное отношение по обеспечению как формального, так и фактического информационного суверенитета, составляет предмет конституционного права.

9. В целях правовой защиты информационной безопасности следует ввести дополнения в Кодекс по административным правонарушениям в статью 374 устанавливающей административную ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за достоверность юридически значимых сведений, предоставляемых для включения в электронный государственный оборот, с влечением наложения штрафа на должностных лиц в размере от тысячи до тысячи пятисот манат.

10. Закон Азербайджанской Республики «Об информации, информатизации и защите информации» статью 20 необходимо дополнить пунктом, определяющей что уполномоченные должностные лица, а также представители по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры и иные работники, привлеченные к этой деятельности, провайдеры по обеспечению кибербезопасности, обязаны быть гражданами Азербайджанской Республики не имеющие обязательств перед другими государствами.

**Основные положения, выводы диссертационного исследования нашли свое отражение в статьях:**

1. Multikulturalizm və insan hüquqları müasir dünyada. Tarix boyu və müasir dünyada multikulturalizmə baxış // “Multikulturalizm və insan haqları” beynəlxalq elmi konfrans, – Bakı, – 2016, 10 dekabr. – s. 176-180
2. К вопросу об актуальных проблемах и перспективах правового регулирования информационной безопасности // – Bakı, Geostrategiya, – 2018. № 6 (48), – с. 37-40
3. Коронавирус и некоторые вопросы кибербезопасности // Вирусный удар covid-19 как реальность вселенской катастрофы. Новые сценарии политических поворотов и экономических бедствий. Материалы международной конференции, – Нур-Султан, – 2020, 10 июня. – 145-152
4. Introduction of multiculturalism by Heydar Aliyev as an integral part of the ideology of Azerbaijan and its role in the system of international affairs // Heydər Əliyev: Multikulturalizm və tolerantlıq ideologiyası. Bakı: Azərbaycan Dillər Universiteti, – Bakı, Azərbaycan Dillər Universiteti. – 2020, 5-6 may. – s. 21-23
5. Информация как системообразующий элемент конституционно-правовых отношений в сфере информационной безопасности // – Киев, National Pedagogical Dragomanov University. Гілея. Political sciences, – 2020, № 6-9. – 105-108
6. Информация как системообразующий элемент конституционно-правовых отношений в сфере информационной безопасности //
7. Конституционно-правовая природа информационной безопасности //
8. Концепция угрозы цифровому суверенитету государства в условиях современного глобального мира // XIX əsrdə insan hüquq və azadlıqlarının müdafiəsi sahəsində müasir nəzəri və

praktiki yanaşmalar. Elmi nəzəri konfransın materialları. – Bakı, – 2021. – s. 496-501

9. Azərbaycanın informasiya təhlükəsizliyinin hüquqi baxımdan tənzimlənməsinin hüdudları və konstitusiya əsasları // – Naxçıvan, Naxçıvan Dövlət Universiteti, Elmi əsərlər, ictimai elmlər seriyası, – 2018, № 6 (95). – s. 173-177
10. Cənubi Qafqazda kiber terrorçuluğa qarşı mübarizə: mövcud durum və gələcək perspektivlər // “Qafqazda terror” Respublika elmi konfransı, – Bakı, – 2019, 28 noyabr. – s. 13-14

Защита диссертации состоится 2023 года в <sup>24.06: 14:30</sup> на заседании  
Диссертационного совета ED 2.45 действующий на базе  
Национальной Авиационной Академии

Адрес: Национальная Академия Авиации Азербайджана,  
AZ1045, город Баку, поселок Бине, Мардакан пр., 30

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке  
Национальной Авиационной Академии

Электронная версия автореферата размещена на официальном  
сайте Национальной Авиационной Академии

Автореферат разослан по соответствующим адресам <sup>24</sup> май  
2023 года.

Подписано в печать: 16. 05. 2023 года

Формат бумаги: А5 (210 mm x 148mm)

Объем: 44,953 знаков

Тираж: 100