

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

На правах рукописи

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ
АСПЕКТЫ**

Специальность: 5904.01 - Политические институты и системы

Отрасль науки: Политические науки

Соискатель: **Аббас Али оглу Алиев**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени доктора философии

БАКУ-2022

Диссертационная работа выполнена на кафедре «международных отношений и прав человека» Института права и прав человека НАНА

Научный руководитель: доктор политических наук,
и.о. профессора
Аида Мамед гызы Юсифзаде

Официальные оппоненты:

Доктор политических наук, профессор
Хикмет Баба оглу Мамедов

Доктор философии по политическим наукам
Мамедали Мовсум оглу Фаррухов

Доктор философии по политическим наукам,
доцент
Наргиз Джалил гызы Нагиева

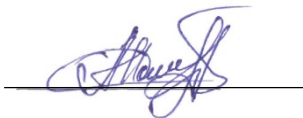
Разовый Диссертационный совет ВЕД 2.30/1 Высшей Аттестационной Комиссии при Президенте Азербайджанской Республики, созданный на базе Академии Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики

Председатель диссертационного
совета:



академик
Урхан Кязым оглу Алекперов

Ученый секретарь
диссертационного совета:



доктор политических наук,
и.о. профессора
Севда Агамирза гызы Алиева

Председатель научного
семинара:



доктор политических наук,
и.о. профессора
Севи́ль Имамверди гызы Мамедова

Общая характеристика работы

Актуальность и степень разработанности темы.

Актуальность рассматриваемой темы определяется важнейшей ролью энергетической безопасности в системе национальной безопасности и всей энергетической политики Азербайджанского государства. *«Энергетическую безопасность, - как отметил Президент Ильхам Алиев в выступлении на пятом заседании министров в рамках Консультативного совета Южного газового коридора, - нельзя отделять от национальной безопасности. Энергетическая безопасность сегодня занимает главное место в повестке дня мировой политики».*¹

Актуальность проблематики диссертационного исследования обусловлена рядом объективных факторов:

- Ситуация на глобальном энергетическом рынке сегодня крайне нестабильна и практически не прогнозируема. В этих условиях перманентной турбулентности мирового развития возрастает роль государственной политики как в функционировании всего топливно-энергетического комплекса Азербайджана, так и в целом в обеспечении энергетической безопасности республики.

- Проблема энергетических ресурсов, от которых зависит развитие мировой экономики, актуализирует роль и место государственной энергетической политики и национальной системы обеспечения энергетической безопасности Азербайджанской Республики.

- Активная динамика внешних конъюнктурных условий усиливает значимость политических факторов на мировом энергетическом рынке и требует проведение государственной энергетической политики, адекватной угрозам и вызовам протекающих процессов.

- Современные ресурсные войны между глобальными игроками энергетического рынка, вызывающие волатильность

¹ Əliyev, İ.H. İnkişaf - məqsədimizdir: 121 cilddə. 93-cü kitab / – Bakı: Azərneşr. - 2019. – 392 s.

цен на энергоносители, интенсифицируют рост политических угроз стабильности в энергетике, что требует усиления защиты энергетической безопасности как политического приоритета Азербайджанской Республики.

- Энергетическая безопасность государства не может быть рассмотрена в отрыве от геополитического контекста и защиты национальных интересов на международной арене. Продуманные решения руководства Азербайджана при выборе инструментов обеспечения баланса национальных интересов общества и государства в энергетической безопасности определяют приоритетность защиты энергетического суверенитета и развитие государственных механизмов обеспечения энергетической независимости Азербайджанской Республики.

- На современном этапе в Азербайджанской Республике происходит энергетический переход от ресурсно-сырьевой к ресурсно-инновационной модели развития и минимизации энергетических рисков, что продуцирует необходимость обеспечения высокого уровня энергетической безопасности Азербайджана.

- Актуальность изучаемой проблемы также связана с государственными мерами по использованию возобновляемых источников энергии, обеспечению информационно-технологической безопасности энергетических систем.

Таким образом, все представленные выше факторы обуславливают актуальность темы данного диссертационного исследования.

В политической науке проблемы энергетической безопасности стали предметом исследования с середины 1970-х годов в связи с первым в мировой истории энергетическим кризисом. Многофакторность энергетической безопасности вызвала необходимость в процессе исследования обращаться к различным теориям, в частности, неореалистической, представленной в трудах М.Клэра, Г.Моргентау, неолиберальной, раскрытой в аналитических работах Дж. П.

Фавеннек и П.Гроссмана, а также политэкономической, освещенной в монографии В. Фоускаса².

В начале 80-х годов американский политолог Р. Гилпин сформировал государственно-центричный подход к анализу нефтяной политики конкретных национальных государств, который используется и в данном исследовании³. Одним из ведущих современных западных исследователей энергетической безопасности является американский экономист Д.Ергин, в трудах которого энергетическая безопасность государства строится в целях защиты национальных интересов на политике координируемого сотрудничества производителей и потребителей энергоресурсов для необходимого национальной экономике обеспечения безопасности всей цепи энергоснабжения⁴.

На современном этапе в западной политической науке представлены три основные направления в исследовании энергетической безопасности. Доминирующее направление, включающее актуальную проблему «ресурсных войн», связано с анализом геополитических аспектов национальной энергетической безопасности. Учитывая важное воздействие энергоресурсов на экономическое развитие государства и международной безопасности, серьезное научное и политико-прикладное значение имеют труды по глобальной энергетической безопасности, в частности, французского политолога Ж.Сапира. Экологическое направление энергетической безопасности исследует проблемы,

² Global Dangers: Changing Dimensions of International Security / Ed. by S.Lynn-Jones, S.Miller. — Cambridge. — 1995; World Security: Challenges for a New Century / Ed. By M. Klare, D. Thomas. — New York, 1994. ; Morgenthau H. J. The new diplomacy of movement // Encounter. — 1974, — p. 52-58. <https://digitalcommons.law.yale.edu/ylj/vol55/iss5/12> ; Jean-Pierre Favennec The Geopolitics of Energy Paris: Editions Technip; 2011 312 p. ; Grossman Peter Z. U.S. Energy Policy and the Pursuit of Failure. Paperback Cambridge University Press (March 18, 2013), — 416 p. ; Fouskas V. The Politics of International Political Economy. L.,N.- Y.: Routledge, 2015, — 319 p

³ Gilpin R. War and Change in World Politics. Cambridge, - 1981, — 272 p.

⁴ Дэниел Ергин: «The QUEST. Energy, Security and the Remaking of the Modern World» <https://fir.bsu.by/images/snil/forlab/files/Daniel%20Ergin.pdf>

возникающие на глобальном рынке энергетики в рамках устойчивости, определяемой энергетической трилеммой, а так же альтернативных и возобновляемых источников энергии⁵.

Представители азербайджанской политической науки Алиев М., Ахмедов М., Гасанов А., Ахмедов Е, Мирзоев Р. и др. проблеме энергетической безопасности уделяют пристальное внимание, опираясь, прежде всего, на идеи и положения, разработанные в нефтяной стратегии Общенационального лидера Гейдара Алиева, а также обращаются к проблематике энергетических взаимоотношений Азербайджана и Евросоюза, рассматривая их позитивную динамику как фактор укрепления энергетической безопасности этих двух акторов мировой политики⁶.

В работах Ахмедова Э., Бахышова Н., Гасым-заде Р., Гулиева И., Гусейнова Д., Гусейнова С., Насибли Н., Курбанова Р. Мамедова В. и Бабаева А. Н в значительной степени исследованы организационно-правовые меры регулирования энергетической безопасности и Государственная политика внедрения передовых технологий освоения и переработки традиционных углеводородных ресурсов и возобновляемых источниках энергии исследована в монографиях⁷.Проведенный

⁵ Сапир Жак. Энергобезопасность как всеобщее благо: [Электронный ресурс] /Россия в глобальной политике. – 28декабря,2006. URL: https://globalaffairs.ru/number/n_7780

⁶ Əliyeva M. Azərbaycan öz enerjisi təhlükəsizliyini təmin edib və hazırda tərəfdaş ölkələrin enerjisi təhlükəsizliyinə töhfə verir: [Elektron resurs] / «Trend» İ.A. – data. URL: <https://az.trend.az/azerbaijan/politics/>; Əhmədov M. Azərbaycan: yeni neft erası və beynəlxalq siyasət. Bakı, 1997, 124 s.; Həsənov Ə. Azərbaycan Respublikasının milli inkişaf və təhlükəsizlik siyasətinin əsasları. / Həsənov Ə. – Bakı: Zərdabi LTD nəşriyyatı. –2016, – 700 s.; Əhmədov E. Ermənistanın Azərbaycana təcavüzü və beynəlxalq təşkilatlar. Bakı, 1998, 137 s.

⁷Курбанов Р. А. Энергетика и инвестиции: Вопросы правового регулирования на евразийском пространстве. / Р. Курбанов. – Баку: «Елм». – 2011, – 660 с.; Мамедов И. Б. Политическая активность зарубежных ТНК в Каспийском регионе: сравнительный анализ // Политическая наука, 2015, № 4, – с.222-239.; Бабаева А. Н. Отраслевая структура промышленности Азербайджана в спектре национальных экономических интересов:// Інвестиції: практика та досвід No 12/2013 //URL:www.investplan.com.ua/pdf/

анализ позволяет сделать вывод об отсутствии исследований, анализирующих политические аспекты обеспечения ресурсного суверенитета, этапов формирования энергетической безопасности, специфики национальной модели государственной энергетической политики. Данный пробел в азербайджанской политической науке обусловил цели, задачи и методологию настоящего диссертационного исследования.

Политологи других стран в частности Российской федерации, значительное внимание уделяют стратегии бюджетной эффективности энергетической отрасли, под которой понимается как стабильные поступления в бюджет от экспорта энергоносителей, так и эффективность государственных инвестиций в этой сфере, что обеспечивает защиту национальных интересов энергетической безопасности. Достаточно глубоко исследованы особенности и механизмы влияния ТНК на государственную энергетическую политику и обеспечение энергетической безопасности. Следует отметить работы Ю.Боровского и С. Жизнина, раскрывающих проблемы энергетической безопасности с позиций «энергетической дипломатии»⁸.

Объектом исследования является энергетическая безопасность как состояние защищенности граждан, общества и государства от угрозы дефицита энергии и топливно-энергетических ресурсов, обеспеченных энергетическим суверенитетом государства, а **предметом** выступает государственная политика обеспечения энергетической безопасности Азербайджанской Республики, построенной на принципах сбалансированности и координированного управления ее обеспечением и контролем за защитой национальных интересов в энергетической сфере.

Цель и задачи исследования. Основной целью исследования является анализ государственной политики энергетической

⁸ Боровский Ю. Мировая система энергоснабжения/ Ю. Боровский. – М.: Навона. 2008, - 157 с. ; Жизнин, С.З. Энергетическая дипломатия России: экономика, политика, практика / С. Жизнин. – М.: ООО «Ист. Брук». – 2005, – 640 с.

безопасности как целостной проблемы Азербайджанской политической науки. Поставленная цель достигается следующими путями: исследуется теоретико-методологическая основа политологического анализа государственной политики энергетической безопасности и анализируется политический механизм обеспечения энергетической безопасности в системе национальной безопасности Азербайджанской Республики.

Для достижения указанной цели **были поставлены следующие задачи:**

- провести анализ энергетической безопасности как категории современной политической науки;
- раскрыть концептуальные подходы к государственной энергетической политике как основе энергетической безопасности;
- определить специфику взаимодействия национальных и международных интересов в обеспечении глобальной энергетической безопасности;
- показать роль нефтяной стратегии Общенационального лидера Гейдара Алиева в формировании ресурсного суверенитета и энергетической независимости Азербайджанской Республики;
- исследовать основные направления и особенности государственной политики защиты национальных интересов энергетической безопасности Азербайджана во внешней среде;
- проанализировать политику обеспечения защиты национального интереса в сфере энергоэффективности и электроснабжения Азербайджанской Республики.

Положения, выносимые на защиту, **наиболее значимые результаты, теоретические выводы, обладающие научной новизной.**

1. В условиях независимого государственного строительства и эффективного руководства Общенационального лидера Гейдара Алиева и его достойного приемника Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева сформировалась национальная модель государственной энергетической политики. Основанная на исторических традициях и богатом опыте нефтедобыче в Азербайджане национальная модель

государственной энергетической политики во многом уникальна, так как в рамках модели «вашингтонского консенсуса» не создает никаких политических барьеров, ограничивающих доступ иностранных инвесторов на энергетический рынок, и формирует благоприятный инвестиционный климат. Параллельно в рамках модели «пекинского консенсуса» Азербайджанское государство оставляет за собой контроль над своим энергетическим рынком, обеспечивая энергетический суверенитет страны.

2. Национальная модель государственной энергетической политики составляет важнейшее условие защиты энергетической безопасности, что предполагает успешное инновационное развитие, большее удовлетворение общественных интересов, укрепление социально-политической стабильности Азербайджана.

3. Несмотря на значительный рост числа негосударственных акторов на мировом энергетическом рынке наибольшее влияние на национальную и международную энергетическую безопасность оказывают именно государства, только в их полномочия входит самостоятельное и автономное осуществление политико-правовых мер как во внешней, так и во внутренней политике. Необходимость обеспечения глобальной энергетической безопасности связывает определенные интересы международной и национальной энергетической безопасности и требует поиска компромиссных политических решений экспортеров, импортеров и транзитеров энергоресурсов.

4. В политической ретроспективе нами выделяются и анализируются военный, геополитический и комплексные этапы в формировании взаимозависимости национальных и международных интересов в энергетической безопасности. Современный этап отличается сложным переплетением на энергетическом рынке национальных интересов, интеграционной международной динамики, глобализационных угроз и турбулентной геополитической ситуации, вызванной волатильностью ценовой конъюнктуры на мировом энергетическом рынке.

5. В формировании государственной политики энергетической безопасности Азербайджанской Республики можно выделить три этапа. Особенности первого этапа является разработка Общенациональным лидером Гейдаром Алиевым политико-правового механизма привлечения инвестиций в нефтяной сектор. Это способствовало обеспечению ресурсного суверенитета Азербайджанской Республики и создавало основу защиты энергетических интересов личности, азербайджанского социума и государства. Разработанная в нефтяной стратегии система контрактов – законов в рамках соглашения о разделе продукции и утвержденная Указами Президента Азербайджана организационно-правовая форма ГНКАР связывала в единой государственной политике формирование благоприятного инвестиционного климата и создание условий для успешного социально-экономического развития Азербайджана.

6. Второй этап формирования энергетической безопасности охватывает период разработки политики транспортировки азербайджанской нефти и характеризуется новыми формами государственного управления, укреплением макроэкономической стабильности и динамичным экономическим развитием Азербайджана. Развитие системы нефте-газопроводов для транспортировки углеводородов, полученных в процессе реализации «Контракта века», имеет не только экономическое значение, но и является политико-стратегическим фактором, определяющим характер отношений между Азербайджаном и странами Европейского Союза, заинтересованных в укреплении своей энергетической безопасности. Укрепление позиций Азербайджана на международных энергетических рынках в результате реализации проектов возведения газотранспортных мощностей и участие республики в электроэнергетических межсистемных связях укрепляют энергетическую безопасность страны.

7. На современном этапе приоритетами государственной политики энергетической безопасности являются: экономическая эффективность энергетики; энергетическая эффективность экономики; экологическая безопасность

результатов деятельности предприятий, входящих в сферу топливно-энергетического комплекса страны, развитие альтернативных и возобновляемых источников энергии. Энергетическая политика Президента Ильхама Алиева направлена на инновационное развитие, обеспечение безопасности транспортировки энергоресурсов, эффективное функционирование экономики в целях повышения благосостояния граждан, непрерывный и надежный доступ к энергоресурсам по общедоступным ценам с учетом защиты окружающей среды.

Научная новизна работы Научную новизну исследования можно выразить нижеследующими тезисами:

1. Впервые в политической науке Азербайджана проводится комплексный анализ государственной политики энергетической безопасности по защите ресурсного суверенитета и национальных интересов во внутренней и внешней среде, определенных в нефтяной стратегии Общенационального лидера Гейдара Алиева и развитых президентом страны Ильхамом Алиевым в новых условиях инновационного развития Азербайджанской Республики.

2. Проводится структурно-функциональный анализ формирования в политической науке категории энергетической безопасности, охватывающей почти полувековой период как процесса развития международных политических отношений в энергетической сфере, так и разработку национальных стратегий защиты государственных интересов в энергетической сфере.

3. Впервые выявлена принципиальная разница в толковании категории энергетической безопасности политологами США, ЕС и СНГ. Представителями политической науки США целью энергетической безопасности является постоянное поддержание неуязвимости и превосходства своей страны как великой энергетической державы на основании сравнительного анализа обосновывается что в отличие от политологов США политологи ЕС и СНГ, в том числе и Азербайджана, рассматривают энергетическую безопасность как состояние

защищенности личности, граждан, общества и государства от угрозы дефицита энергии и топливно-энергетических ресурсов.

Методы исследования составляют специально- научные методы политического анализа. В частности, метод формулирования политики, позволивший проанализировать политический курс на обеспечение энергетической безопасности Азербайджана с четким формулированием целей и задач каждого этапа ее формирования и развития. Метод оценки государственной политики, связанный с определением эффективности и рациональности государственной энергетической политики во внешней и внутренней среде. Метод политического прогнозирования был использован при исследовании альтернативных и возобновляемых источников энергии. В диссертации использованы также общенаучные методы познания: индукция и дедукция, анализ и синтез, аналогия и сравнение.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Разработанные диссертантом положения об энергетической безопасности как предмете государственной политике, о целях и принципах ее функционирования, политических аспектах конкуренции на мировом энергетическом рынке и взаимозависимости национальной и международной энергетической безопасности могут быть учтены при разработке национальной стратегии энергетической безопасности, проведении спецкурсов и учебного курса « Политические основы энергетической безопасности», курса лекций и учебных программ по политическим институтам Азербайджанской Республики. Основные положения и итоги представленного исследования могут также послужить предпосылкой новых исследований по данной проблематике.

Структура и общий объём диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключение и список использованной литературы. Введение-15828 знаков, I глава-86323, II глава-151606, заключение 5683, вместе со списком из 262 использованной литературы совокупно 179 страниц (260806 знаков).

Апробация результатов. Диссертационная работа обсуждена и рекомендована к защите на заседании Института по правам человека НАНА от 30 сентября 2020 года. Основные положения, выводы диссертационного исследования нашли свое отражение в 10 статьях и тезисах, опубликованных автором в журналах, Азербайджанских и зарубежных указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии Азербайджанской Республики.

Диссертационная работа выполнена на кафедре «международных отношений и прав человека» Института права и прав человека НАНА

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность и степень изученности рассматриваемой проблемы, определяются цели, задачи и методы исследования, раскрываются научная новизна, положения, выносимые на защиту, и практическая значимость исследования.

В первой главе - **«Теоретико-методологические основания политологического анализа государственной политики энергетической безопасности»** рассматривается категория энергетической безопасности как структурный элемент национальной безопасности Азербайджанской Республики, определяющий процесс реализации властных государственных функций и комплекса мер по защите жизненно важных интересов индивида, общества и Азербайджанского государства от внешних и внутренних угроз в энергетической сфере.

В первом параграфе - **«Энергетическая безопасность как категория современной политической науки»** исследован генезис концепции энергетической безопасности, раскрыта специфика жизненно важных интересов стран экспортеров, импортеров и транзитеров энергоресурсов, а также представлен крайне противоречивый дискурс современных политологических исследований энергетической безопасности. Концептуальная позиция американских политологов базируется

на том, что энергетическая безопасность – это обеспеченность доступа к энергетическим ресурсам, необходимым для развития национальной стратегической мощи. Позиция политологов постсоветского пространства, в том числе и Азербайджана, строится на понятии энергетическая безопасность как состоянии защищенности граждан, общества и государства от угрозы дефицита энергии и топливно-энергетических ресурсов, обеспеченных вследствие энергетической независимости государства⁹. Защита и эффективное использование национальных энергетических ресурсов согласно Закону «О национальной безопасности» составляет национальный интерес Азербайджана¹⁰. Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики, принятая в 2007 году, дополнила содержание категории энергетической безопасности понятием обстановка безопасности, под которой понимается совокупность факторов, оказывающих воздействие на защиту суверенитета, территориальной целостности, национальных интересов, последовательного развития Азербайджана и благосостояния населения¹¹.

В параграфе предлагается индикатором дифференциации внутренней и внешней энергетической безопасности считать характер угроз, требующих адекватных политических, правовых, экономических и организационно-технических мер. Инструментом защиты экспорта энергоносителей следует считать государственный контроль над энергетическим пространством Азербайджана, его углеводородными запасами, трубопроводами и стратегическими коридорами экспорта энергоносителей.

⁹ Боровский Ю. Энергетическая безопасность как понятие и проблема. – М.2016.с.33; Гафуров А. Сущность категории «энергетическая безопасность» и ее место в общей структуре безопасности / Вест. МГТУ, Т. 13. № 1. 2010.с.172;.

¹⁰ Milli təhlükəsizlik haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. № 712-III. 29 iyun 2004-cü il // <http://www.e-qanun.az/framework/5455>

¹¹ Azərbaycan Respublikasının milli təhlükəsizlik konsepsiyasının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 23 may 2007-ci il tarixli, 2198 №-li Sərəncam. // www.mdi.gov.az/Milli_tahlukasizlik_konsepsiyasi.do.

Во втором параграфе - «**Концептуальные подходы к государственной энергетической политике как основе энергетической безопасности**» анализируются факторы, определяющие ценности и приоритеты национальной стратегии энергетической безопасности. Рассматривая ряд моделей управления энергетическими ресурсами, в частности, «вашингтонский консенсус», «пекинский консенсус», а также национально-конкурентную, интеграционно-конкурентную и национально-монопольную модели, мы приходим к выводу о специфике азербайджанской модели государственной энергетической политики. Разработанная Общенациональным лидером Гейдаром Алиевым на исторических традициях и богатом опыте нефтедобыче в Азербайджане национальная модель государственной энергетической политики во многом уникальна, так как в рамках «вашингтонского консенсуса» не создает никаких политических барьеров, ограничивающих доступ иностранных инвесторов на энергетический рынок, и формирует благоприятный инвестиционный климат. Параллельно в рамках «пекинского консенсуса» Азербайджанское государство оставляет за собой контроль над своим энергетическим рынком, обеспечивая национальную энергетическую безопасность. В Азербайджане в условиях независимого государственного строительства и эффективного политического руководства сформировалась национальная модель государственной энергетической политики, которая, нацелена на *«социально-экономическое развитие в общемировом контексте, выход за локальные региональные рамки, достижение преимуществ от участия в хозяйственных связях на рынках различных экономических пространств»*.¹² Государственная энергетическая политика Азербайджана предполагает функционирование отраслевой структуры в соответствии с принципами устойчивого развития и ее совершенствование через увеличение доли возобновляемых

¹² Azərbaycan 2020: gələcəyə baxış” İnkişaf Konsepsiyasının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Fərmanı. 29 dekabr 2012-ci il [//.https://president.az/articles/7022](https://president.az/articles/7022)

источников энергии в функционировании национальной экономики. Государственная энергетическая политика Азербайджана направлена на большее удовлетворение общественных интересов, что, соответственно, ведет к укреплению социально-политической стабильности и успешному инновационному развитию.

В третьем параграфе «Взаимодействия национальных и международных интересов в обеспечении глобальной энергетической безопасности» анализируется растущий разрыв между темпами роста энергоёмких производств и сменой парадигмы мирового энергетического рынка. Проблемы, связанные с энергетической безопасностью, становятся чрезвычайно важным пунктом глобальной политической повестки и требуют поиска компромиссных политических решений экспортеров, импортеров и транзитеров энергоресурсов. Глобальная энергетическая безопасность, являющаяся межгосударственной по своей сути задачей, связана с общечеловеческими интересами и не может быть решена только в национальном порядке. Государство, международные организации и энергетические ТНК не действуют изолированно, поэтому акторы международной энергетической безопасности, защищая свои национальные или корпоративные интересы, определяют характер и способы взаимодействия, от которых зависит состояние международного энергетического рынка.

Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики постулирует, что *«безопасность Азербайджанского государства не может быть обеспечена вне контекста глобального и регионального уровней»*¹³. В этой связи современные вызовы и угрозы, вызванные глобальной энергетической триллемой, требуют учитывать в обеспечении энергетической безопасности необходимость соблюдения баланса национальных и международных интересов не только в долгосрочной, но и в краткосрочной перспективе.

¹³ Azərbaycan Respublikasının milli təhlükəsizlik konsepsiyasının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 23 may 2007-ci il tarixli, 2198 №-li. // www.mdi.gov.az/Milli_tahlukasizlik_konsepsiyasi.do.

Азербайджан нацелен на развитие такой системы межгосударственных отношений в сфере международной энергетической безопасности, которая сама стала бы залогом стабильности миропорядка и устойчивого развития нашей страны. Современная система международной энергетической безопасности должна базироваться на принципах инклюзивного экономического сотрудничества, равной и неделимой глобальной безопасности, создавая равные широкие возможности продвижению торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества в энергетической сфере.

Во второй главе - **«Политический механизм обеспечения и регулирования энергетической безопасности в системе национальной безопасности Азербайджанской Республики»** анализируется реализация системы государственных мер обеспечения энергетической безопасности, усиливает политическую и экономическую стабильность в стране, способствует укреплению международного статуса Азербайджанского государства как влиятельного актора, ответственного и надежного делового партнера в энергетической сфере.

В первом параграфе второй главы - **«Нефтяная стратегия Общенационального лидера Гейдара Алиева как основа ресурсного суверенитета и энергетической независимости Азербайджанской Республики»** отмечается, что масштабный геополитический характер армяно-азербайджанского конфликта тормозил освоение Азербайджаном богатейших запасов углеводородных ресурсов Каспийского моря. В то же время увеличивающийся с начала 90-х годов XX века рост мирового спроса на углеводородные ресурсы требовал формирования национальной нефтяной стратегии выхода Азербайджана на ключевые позиции в Каспийском регионе. Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики определяет, что «на первом этапе независимости молодая республика подверглась военной агрессии со стороны Армении, столкнулась с внутренней нестабильностью, экономическим кризисом, трудностями переходного периода и иными

серьезными проблемами. Несмотря на это, Азербайджанская Республика под руководством Общенационального лидера азербайджанского народа Гейдара Алиева, преодолев все трудности, определила правильный путь стратегического развития»¹⁴. Таким образом такой важный институт современного Азербайджанского государства как энергетическая безопасность стал формироваться в сложных политических и экономических условиях.

В рамках исследуемой нами проблемы период от разработки и до заключения «Контракта века» по добыче ранней нефти по "Контракту века" - 12 ноября 1997 года определяется как начальный период формирования национальной системы энергетической безопасности. Нефтяная стратегия Общенационального лидера Гейдара Алиева предусматривала меры, направленные на обеспечение ресурсного суверенитета государства, что позже было зафиксировано в статье 14 Конституции Азербайджанской Республики: *«Природные ресурсы принадлежат Азербайджанской Республике без ущерба для прав и интересов каких-либо физических и юридических лиц»*.¹⁵ Заложенный Общенациональным лидером Гейдаром Алиевым фундамент ресурсного суверенитета закреплен Законом Азербайджанской Республики *«О национальной безопасности»*, который не допускает *«заключение международных договоров, ограничивающих суверенные права Азербайджанской Республики, либо способных причинить вред национальной безопасности Азербайджанской Республики»*.¹⁶ С позиций оценки внутренней среды энергетической безопасности масштабные внешние инвестиции в бюджетно формирующий сектор экономики республики создавали условия для политической и экономической стабилизации в Азербайджане в

¹⁴ Azərbaycan Respublikasının milli təhlükəsizlik konsepsiyasının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 23 may 2007-ci il tarixli, 2198 №-li. www.mdi.gov.az/Milli_tahlukasizlik_konsepsiyasi.do.

¹⁵ Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. <http://www.e-qanun.az/framework/897>

¹⁶ Milli təhlükəsizlik haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. № 712-IIQ. 29 iyun 2004-cü il <http://www.e-qanun.az/framework/5455>

течение транзитного периода и последующего инновационного прорыва.

В целях защиты национальных интересов правительством был выбран метод законов-контрактов. Такой подход свидетельствует как о консенсусе между различными ветвями государственной власти по поводу принятия политически важных крупномасштабных инвестиционных решений, имеющих стратегический характер, так и поддержания баланса интересов триады национальной безопасности – личности, общества и государства. Нефтяная стратегия Гейдара Алиева определила необходимый для всей системы национальной безопасности баланс между обеспечением реального государственного ресурсного суверенитета Азербайджана и реализацией принципов открытости национального энергетического рынка и благоприятного режима для инвесторов. Азербайджанское государство остается единственным субъектом, владеющим инструментом оценивания объема национальных энергоресурсов и планированием их использования, что защищает национальные интересы республики. Утвержденная Президентом Гейдаром Алиевым структура Государственной нефтяной кампании создавала возможность проведения государственной политики энергетической безопасности по дифференцированным направлениям как по сфере деятельности, так и по внешней и внутренней среде безопасности.

Важным направлением обеспечения ресурсного суверенитета как защиты национального интереса в энергетической безопасности Азербайджана является его социальная направленность, укрепляющая социально-политическую стабильность. Азербайджан политико-правовыми мерами закрепил в Соглашении о разделе продукции контроль над людскими ресурсами, оставив за правительством *«право требовать информацию, касающуюся национальной рабочей*

силы».¹⁷ Это очень важная государственно-политическая мера, в которой сочетались национальные интересы не только энергетической, но и политической безопасности страны.

Во втором параграфе - **«Государственная политика защиты национальных интересов энергетической безопасности Азербайджана во внешней среде: основные направления и особенности»** раскрывается второй период формирования энергетической безопасности Азербайджанской Республики, который характеризуется новыми формами государственного управления, макроэкономической стабильностью и динамичным социальным развитием. Во внутренней политической среде этот этап отличался разработкой государственной политики защиты национальных интересов Азербайджана в сфере экспорта энергоносителей, подготовкой основополагающих документов, определяющих систему национальной безопасности: Закон Азербайджанской Республики «О национальной безопасности» (2004 г.) и «Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики» (2007 г.). Во внешнеполитической среде данный период характеризуется комплексом международно-правовых соглашений, определяющих стабильность и эффективность экспорта энергоносителей на международные и региональные рынки.

Стратегическая значимость экспорта энергоносителей определялась национальными интересами Азербайджана не только в экономической сфере, но и геополитическими и международно-политическими факторами. Строительство нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан имени Гейдара Алиева обеспечило возможность поставок азербайджанской нефти и газа напрямую на мировые и европейские рынки. Национальные энергетические интересы Азербайджана тесно переплелись с геополитическими и геоэкономическими интересами США и Евросоюза, что позволило политическому руководству Азербайджана формировать механизмы контроля над своим

¹⁷ Host Agreement made and entered into in the city of Baku in the Azerbaijan Republic as of this 17th day of October, 2000/ www.bp.com/content/country-sites/en

энергетическим пространством, опираясь на фундамент энергетического сотрудничества как с партнерами по PSA, так и с ведущими акторами мировой политики. Строительство и введение в эксплуатацию трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан, ставшим ключевым маршрутом азербайджанских нефтяных поставок, способствовало усилению энергетической безопасности и укреплению контроля Азербайджанской Республики над геополитическим и геоэкономическим пространствами Каспийско-Черноморского бассейна и Южного Кавказа. Механизм контроля над энергетической безопасностью геополитического и экономического пространства республики включает обеспечение защиты следующих направлений: диверсификация поставок энергоносителей на мировые рынки; прокладка альтернативных, независимых экспортных трубопроводов и многовариантных энергетических коридоров, которые свяжут Каспийское море и Центральную Азию с мировыми энергетическими рынками.

Президент Ильхам Алиев обоснованно считает, что Азербайджан в результате успешной реализации грандиозных энергетических проектов не только укрепил свою энергетическую безопасность, но и расширил сотрудничество с Евросоюзом¹⁸. Для Евросоюза возможность доступа к азербайджанским энергоресурсам создает условия для диверсификации импорта углеводородов и повышения надежности энергоснабжения стран-членов. Европейский Союз признал Азербайджан своим стратегическим партнером в области энергетической безопасности. В долгосрочной перспективе ЕС, укрепляя свою энергетическую безопасность, планирует получать 80-100 млрд куб. м. газа по Южному газовому коридору¹⁹. В целом, реализация масштабных нефтяных и газовых проектов на транснациональном и региональном

¹⁸ İlham Əliyev Cənub Qaz Dəhlizi Məşvərət Şurası çərçivəsində keçirilən nazirlərin beşinci toplantısında iştirak edib.2020.28.02.

<https://president.az/articles/31920>

¹⁹ Gas and Oil Supply Routes// European Commission.

<https://www.ec.europa.eu/energy/en/topics/imports-and-secure->

уровнях, экспорт нефти и газа на европейские рынки заложили основу совершенствования и развития топливно-энергетического комплекса страны, стали гарантом стабильности системы энергетической безопасности Азербайджанской Республики.

В третьем параграфе - **«Политическое обеспечение защиты национального интереса в сфере энергоэффективности и электроснабжения Азербайджанской Республики»** анализируется безопасность обеспечения внутренних потребностей Азербайджана в первичных энергоресурсах. В выработке электроэнергии Азербайджан опирается на свои углеводородные ресурсы и генерирующие мощности энергосистемы республики, которые на настоящий момент оцениваются в объеме 7.139 мегаватт²⁰. Стратегическими документами, определяющими государственную политику в сфере энергетической безопасности Азербайджана во внутренней среде, являются: «Концепция развития. Азербайджан – 2020: взгляд в будущее», «Государственная Программы по рациональному использованию энергетических ресурсов и энергоэффективность конечных потребителей (2015-2020 годы)»; Стратегическая Дорожная Карта по Развитию Нефтяной и Газовой промышленности; Стратегическая Дорожная Карта по Развитию Коммунальных услуг (электроэнергия, газ, вода и тепло – снабжение).²¹ Данные государственные акты определили приоритетами энергетической безопасности Азербайджана во внутренней среде три направления: реконструкция энергосистемы для повышения качества поставок электроэнергии и снижения потерь; повышение энергоэффективности и энергосбережения в сфере спроса; развитие возобновляемой энергетики.

²⁰ Шахбазов Р. Генерирующие мощности энергосистемы Азербайджана <http://interfax.az/view/746776>

²¹ Azərbaycan Respublikasında istehsal olunan malların vahid məlumat bazasının yaradılması haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncam. 21 sentyabr 2016. <https://president.az/articles/21139>; Azərbaycan Respublikasında kommunal xidmətlərin (elektrik və istilik enerjisi, su və qaz) inkişafına dair Strateji Yol Xəritəsinin icra vəziyyəti Azərbaycan Respublikası

Новая энергетической политика Президента Ильхама Алиева направлена на инновационное развитие страны, обеспечение безопасности энергопоставок, благосостояния и безопасности всех граждан, эффективное функционирование экономики, непрерывный и надежный доступ к энергоресурсам по общедоступным ценам с учетом защиты окружающей среды. Азербайджан поэтапно вводит в функционирование ТЭК международные стандарты CENELEC (European Committee for Electrotechnical Standardization) с целью устранения технических барьеров в международной торговле энергоресурсами.²² Введение стандартов CENELEC развивает технические меры обеспечения энергетической безопасности страны, способствует усовершенствованию стабильной работы оборудования, обеспечению потребностей потребителей, а также упрочения позиций республики как надежного партнера на внешнем рынке и повышению экспортного потенциала азербайджанской энергетики. Государственная энергетическая политика Азербайджанской Республики направлена на сохранение в стране дешевого топлива для внутреннего пользования населением. Руководствуясь принципами энергетической безопасности, правительство Азербайджана также разработало тарифную политику, которая включала переход к полному возмещению затрат поставщиков услуг в секторе энергетики при 10% норме прибыли. Тарифная политика Азербайджанской Республики способствует обеспечению защиты национальных интересов в сфере энергоэффективности и электроснабжения Азербайджанской Республики. Стабильность цен на топливо является благоприятным фактором, препятствующим волатильности национального рынка. Важным направлением, способствующим укреплению энергетического потенциала страны, является *«привлечение частных инвестиций в данную сферу, поощрение использования возобновляемых источников*

²² Overview of standardization and mandatory technical regulation systems of Azerbaijan(gas and electricity www.inogate.org/overview_AZ_

*энергии (ВИЭ), создание благоприятной инвестиционной среды и поддержка частной предпринимательской деятельности».*²³

В новой реальности приоритетными для энергетической безопасности становятся вопросы кибербезопасности критически важной энергетической инфраструктуры как жизнеобеспечивающей. Для защиты национального интереса в сфере энергообеспечения необходимо внедрение новых инновационных технологий. Одним из таких технологических решений может стать проектирование высокоэффективных «умных» распределительных сетей - Smart Personalized Grids, представляющих разветвленную контрольно-измерительную систему, созданную на базе современных информационных технологий. Энергетическая безопасность является структурным элементом всей системы национальной безопасности, в этой связи государственная политика должна планировать ее интеграцию с информационной и транспортной сетью, что прогнозируется неизбежной тенденцией современного глобального развития. Таким образом, обеспечение защиты национального интереса в сфере эффективного электроснабжения реализуется через стратегические государственные концепции и программы, ключевые регуляторные институты и формирование нормативно-правовой базы, регулирующей процесс реструктуризации внутреннего энергетического рынка, адекватного потребностям экономики страны в первичных энергоресурсах.

В заключении диссертации подведены итоги исследования, сформулированы основные теоретические выводы и практические предложения. При этом автор приходит к выводу что, в современной политической науке, несмотря на огромный массив исследований, категории «энергетическая политика» и «энергетическая безопасность» остаются крайне актуальными и дискуссионными из-за постоянного воздействия на национальную и мировую энергетическую систему огромного количества внутренних и внешних угроз.

²³ Шахбазов П. 2020 год станет началом нового этапа в развитии возобновляемой энергетики в стране.//www.trend.az/business/energy/

Государственная политика защиты национальной энергетической безопасности направлена на большее удовлетворение общественных интересов, что, соответственно, ведет к укреплению в Азербайджане социально-политической стабильности и успешному инновационному развитию.

Национальная модель государственной энергетической политики, разработанная Общенациональным лидером Гейдаром Алиевым, во многом уникальна, так как в рамках модели «вашингтонского консенсуса» не создает никаких политических барьеров, ограничивающих доступ иностранных инвесторов на энергетический рынок, и формирует благоприятный инвестиционный климат. Параллельно в рамках модели «пекинского консенсуса» Азербайджанское государство оставляет за собой контроль над своим энергетическим рынком, обеспечивая энергетический суверенитет страны.

Актуальным направлением энергетической безопасности в ближайшее время должно стать обеспечение адаптации национальной энергосистемы к новым цифровым технологиям, повышение через эти технологии эффективности энергоснабжения и обеспечение удобства потребителей энергии.

В новой реальности приоритетными для энергетической безопасности становятся вопросы кибербезопасности критическими важной энергетической инфраструктуры как жизнеобеспечивающей.

Основное содержание и положения диссертации нашли свое отражение в следующих публикациях автора:

1. Теоретические подходы к рассмотрению понятия энергетическая безопасность // Украина Гілея науковий вісник Випуск 139 (12) Ч.3. *Політичні науки* Київ - 2018 s.54-59
2. Углеводородные ресурсы Каспийского бассейна и обеспечение энергетической безопасности Азербайджанской Республики // *Tarix və onun problemləri* 2 1997-088 Bakı - 2019 - s.136-142
3. Роль нефтяного фактора в обеспечении энергетической безопасности // *Odlar yurdu universitetinin elmi və pedaqoji xəbərləri* - 2019 №52 - s.101-110

4. Значимость нефтяного фактора в обеспечении энергетической безопасности Азербайджанской Республики // Россия Проблемы и перспективы реализации междисциплинарных исследований Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции - 14 октября 2019г - s.26-29
5. Газовый вектор в контексте обеспечения энергетической безопасности Азербайджана и ЕС // Украина Наукове об'єднання «Відкрите суспільство» збірник тез наукової роботи учасників міжнародної науково-практичної конференції «Суспільні науки сьогодні: постулати минулого і сучасні теорії» 1-2 листопада - 2019 р. Дніпро - s.71-75
6. The energy factor and its place in the system of relations between the united states of America and the republic of Azerbaijan // Индия EPRA international journal of economic growth and environmental issues Volume-7 october-september - 2019-2020 - s.56-59
7. Место и роль газового вектора в обеспечении энергетической безопасности Азербайджанской республики и европейского союза // Kaspi geosiyasi araşdırmalar mərkəzi Geostrategiya - 2019№5(53) ВАКИ-2019 - s.40-44
8. Энергетическая безопасность как ключевой аспект национальной безопасности // Azerbaijan diller universiteti«Beynəlxalq munasibətlərin aktual problemləri adli respublika elmi konfransi»Bakı 25 oktyabr 2019 il Bakı-2019 s.7-10
9. Роль и потенциал возобновляемые источники энергии в обеспечении энергетической безопасности азербайджанской республики // Odlar yurdu universitetinin elmi və pedaqoji xəbərləri - 2020 №57 - s.6-13
10. The energy factor and its place in the system of relations between the united states of America and the republic of Azerbaijan // Индия EPRA international journal of multidisciplinary research (IJMR) Volume-5 issue-10 October-2019 - s.56-59

Защита диссертации состоится “21 декабря 2022 года в 14:00 на заседании разового Диссертационного совета ВЕД 2.30/1, созданного на базе Академии Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики.

Адрес: AZ 1001, г. Баку, ул. Лермонтова, 74.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Академии Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики.

Электронные версии диссертации и автореферата размещены на официальном сайте Академии Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики.

Автореферат разослан по соответствующим адресам 17 октября 2022 года.

Подписано в печать: 14 октября 2022 года

Формат бумаги: А5

Объём: 40728 знаков

Тираж: 70